

# 江西省农村药品“两网”建设工作的动态观察\*

★ 陈和利<sup>1</sup> 王军永<sup>1</sup> 陈晓凡<sup>1</sup> 袁虹<sup>1</sup> 王素珍<sup>1</sup> 吴昭立<sup>2</sup> 周玮<sup>2</sup> (1. 江西中医学院 南昌 330004; 2. 江西省食品药品监督管理局 南昌 330029)

**摘要:**目的:评价江西省农村药品“两网”建设工作。方法:根据国家制订的农村药品“两网”建设工作要求,自拟调查表,对江西省93个县、市进行了调查与评估,并对2006年与2008年两次评估结果进行了比较。结果:93个县、市的农村药品“两网”建设工作均达到了国家制订的要求,2008年明显好于2006年。结论:江西省农村药品“两网”建设工作,深受政府、药品经营企业和群众的欢迎。

**关键词:**农村药品;药品监督;药品供应;现场调查

中图分类号:R 95 文献标识码:A

## A Dynamic Study on Rural Drug “Supervision and Supply” Nets Construction in Jiangxi Province

Chen He-li<sup>1</sup>, WANG Jun-yong<sup>1</sup>, CHEN Xiao-fan<sup>1</sup>, YUAN Hong<sup>1</sup>, WANG Su-zhen<sup>1</sup>, WU Zhao-li<sup>2</sup>, ZHOU Wei<sup>2</sup>

1. Jiangxi University of Traditional Chinese Medicine, Nanchang 330004;

2. Jiangxi Provincial Food and Drug Administration, Nanchang 330029

**Abstract:** objective: to evaluate rural drug “supervision and supply” nets construction; Methods: on the requirements of national rural drug “supervision and supply” nets construction, 93 counties and municipalities in Jiangxi province are surveyed and evaluated with a self-designed questionnaire and then the results of the evaluation in 2006 and 2008 are compared carefully; Results: the rural drug “supervision and supply” nets construction in 93 counties and municipalities all meets the national requirements. The “two nets” construction in the year 2008 is significantly better than that of 2006; Conclusion: the rural drug “supervision and supply” nets construction has received a warm welcome from the mass, the governments and the enterprises.

**Keywords:** Rural drug; Drug supervision; Drug supply; On-the-spot survey

自2003年在全国开展农村药品监督网络和药品供应网络(本文简称“两网”)建设工作以来<sup>[1-3]</sup>,江西省已全面开展了农村药品“两网”建设工作,为了检查江西农村药品“两网”建设工作情况,江西省食品药品监督管理局对全省农村

药品“两网”建设工作进行了随机抽样调查与评估,本文将2008年随机抽样调查与评估结果与2006年评估结果<sup>[4]</sup>进行了对比分析,现将分析结果报道如下:

方式。这一评价方式,对“教”与“学”都有极大的促进作用。目前,我校“双惟”实践班的毕业生只有06高职生一届,但他们已经得到了不少企业的赞同。比如,辉瑞制药有限公司表示,“双惟”实践班毕业的学生工作勤奋、表现出色、好学善思、接受能力强,支持领导工作,本职工作出色,与同事相处融洽,具优秀的工作能力,对今后“双惟”实践班毕业的学生,愿意全部接收。

### 参考文献

[1] 周静,洪盛志等. 师生共建型科研团队拓展素质教育的思考[J].

科技创新导报,2008(13):225-227.

[2] 张秉福. 近年来国内大学素质教育理念与教育模式研究述评[J]. 江苏高教,2004(2):96-100.

[3] 刘道玉. 关于大学创造教育模式的构建[J]. 教育发展研究,2000(12):42-46.

[4] 赵作斌. 成功素质教育-大学素质教育模式的新探索[J]. 学校党建与思想教育,2004(8):22-24.

[5] 禹实. 建构主义理论对高校教学改革的意义和启示[J]. 中国劳动关系学院学报,2007,21(5):104-108.

[6] 李廷湘. 高校素质教育模式创新研究与实践[J]. 社会科学论坛,2005(10):116-118.

(收稿日期:2009-10-09)

\* 基金项目:国家自然科学基金资助项目(70863006)

## 1 调查人员

参加调查人员由江西省食品药品监督管理局和有关市、县药监局专业人员、江西中医学院专业教师等共20人组成,将其分成5个调查组,于2008年11月到2009年3月对江西93个县、市(本文简称“县”)进行了现场调查,搜集与评估内容有关的数据资料。

## 2 调查样本

共调查了93个县,其中示范县21个,非示范县72个。采用分层随机抽样的方法,从每个县随机抽查2个乡镇,每个乡镇调查1个卫生院药房、抽查1个零售药店、2个行政村诊所。共调查了93个县的食品药品监督管理局,91家药品配送公司(县医药公司)、186个零售药店、186个卫生院药房、186个乡镇的药品监督协管站,376个行政村诊所、376个行政村的药品监督信息员。

## 3 调查内容和方法

根据自行研制的《农村药品“两网”建设评估体系》<sup>[5]</sup>,自拟县、乡、村三级农村药品“两网”建设情况调查表(调查表略),以县为单位进行现场调查各县2008年“两网”建设工作情况。以听取汇报、现场问卷调查、现场抽查、查验药品进货验收记录和药品经营企业出库发票、检查药品进货渠道,察看柜台和仓库药品,实地察看和查阅档案资料等方式,搜集与调查内容有关数据资料。

## 4 结果

2008年江西全省93个县农村药品“两网”建设工作评估结果为:43个县被评为优(占46.24%)、46个县被评为良(占49.46%)、4个县被评为合格(占4.3%)。2008年的检查结果与2006年相比,主要20项评价指标变化见下表:

2006年与2008年两次评价结果比较

序号	评估指标	2006年	2008年	前后比较(增加)
1	政府满意度	87.08%	99.86%	12.78%
2	企业满意度	93.13%	99.85%	6.72%
3	群众满意度	87.05%	99.57%	12.52%
4	合法配送乡镇	98.70%	100.00%	1.30%
5	合法配送行政村	93.67%	99.34%	5.67%
6	协管员覆盖率	100.00%	100.00%	1428人
7	信息员覆盖率	97.5%	100%	2.5%
8	抽查覆盖率	67.96%	78.02%	10.06%
9	抽检覆盖率	41.65%	52.12%	10.47%
10	快检阳性率	13.86%	21.20%	7.34%
11	案卷规范率	79.01%	95.26%	16.25%
12	按时结案率	56.90%	98.70%	41.80%
13	依技术办案率	14.26%	40.11%	25.85%
14	当年立案件数	6270	4991	减少1279件
15	零售药店数	4746	5601	855个
16	合法配送药店数	4212	5445	1233个
17	药店合法配送率	88.75%	97.21%	8.46%
18	举报涉药案件	437	720	283件
19	核查属实案件	371	380	9件
20	专题报道次数	716	923	207次

## 5 讨论

从上表分析结果表明:政府、企业和群众对农村药品“两网”建设的满意度明显提升;协助监督农村药品安全的乡镇

协管员和村信息员人数大大增加;县食品药品监督管理局加大了对农村药品的监督力度,抽查和抽检的覆盖率明显提高;监督人员依靠技术办案、按时结案等监管技能也显著提高;在乡村开设药店和合法配送的药店显著增多,使农民买药更加方便;群众对维护自身的合法权益,积极举报涉药案件,护药的积极性更高。两次检查评估结果可见2008年明显好于2006年,其原因主要有以下几个方面:

(1)各县政府均高度重视农村药品“两网”建设工作,均成立了农村药品“两网”建设工作领导小组,有88个县并将农村药品“两网”建设工作列入各级政府领导年终考核目标。

(2)县政府加大了对农村药品“两网”建设的经费支持力度,以推进农村药品“两网”建设。93个县中有77个县将农村药品“两网”建设补助经费列入财政预算,其它16个县在2008年下拨了“两网”建设专项经费,共资助了371.93万元支持“两网”建设。

(3)为农民购药方便,积极支持在偏僻乡村和少数民族聚集地开办零售药店和添置药品储存柜(箱)。全省共投入资金265.20万元,补助41个县支持707个偏僻乡村和少数民族聚集地的乡镇添置药品储存柜(箱)。

(4)加强农村药品合法配送,使乡镇药品合法配送率达100%,行政村药品合法配送率为99.34%,零售药店药品合法配送率为97.21%,村卫生所药品合法配送率达99.83%,保证了药品购入渠道合法清晰,体现了药品供应网络安全性,故在2008年全省未出现药害事故。

(5)加强了对农村药品监管实时监控,提升药监人员的执法手段,下拨经费支持各县购买了电脑,建立与省局动态监管平台相匹配的网络监督系统,实现了药品动态信息监测,改善了药监人员的监控手段,实行监控现代化,大大提升了药监机构的执法能力。

(6)建立了由药监部门具体负责、与卫生、工商、物价、税务、公安等部门密切配合的工作机制。将药品“两网”建设与药品专项整治、药品广告专项治理、药品监督抽检、食品放心工程有机结合,相互配合形成合力,加大了整治力度和覆盖面,对农村药品市场进行综合整治,有效地打击了农村药品经营中的不法行为,达到净化农村药品市场目的,保证农民用药安全。

### 参考文献

- [1] 国家食品药品监督管理局:关于开展加强农村药品监督促进农村药品供应网络建设试点工作的通知,国食药监市[2003]120号,2003年6月24日。
- [2] 国家食品药品监督管理局:四部委联合印发《关于加强农村药品监督和管理工作的意见》,国食药监市[2004]75号,2004年3月23日。
- [3] 国家食品药品监督管理局:关于印发农村药品两网建设示范县条件的通知,国食药监市[2006]125号,2006年3月23日。
- [4] 陈和利、叶青、袁虹等:江西农村药品“监督与供应”网络建设情况调查与评价,中国药房,2008;19(19):1451-1453。
- [5] 陈和利、汪汛、王素珍等:我国农村药品“监督与供应”网络建设评估体系的研究[J]. 中国药学杂志,2008,43(17):1355-1357。

(收稿日期:2009-10-21)